



Il sistema MOG 231 e sue applicazioni in cantiere edile

Ing. Gianluca Coltrinari, PhD

Ordine degli Ingegneri della Provincia di Roma

Roma, 04 Marzo 2026

SECTION

INTRODUZIONE

01



Come viene definito un cantiere?

- **cantiere temporaneo o mobile**, di seguito denominato **«cantiere»**: qualunque luogo in cui si effettuano lavori edili o di ingegneria civile il cui elenco e' riportato nell'allegato X.



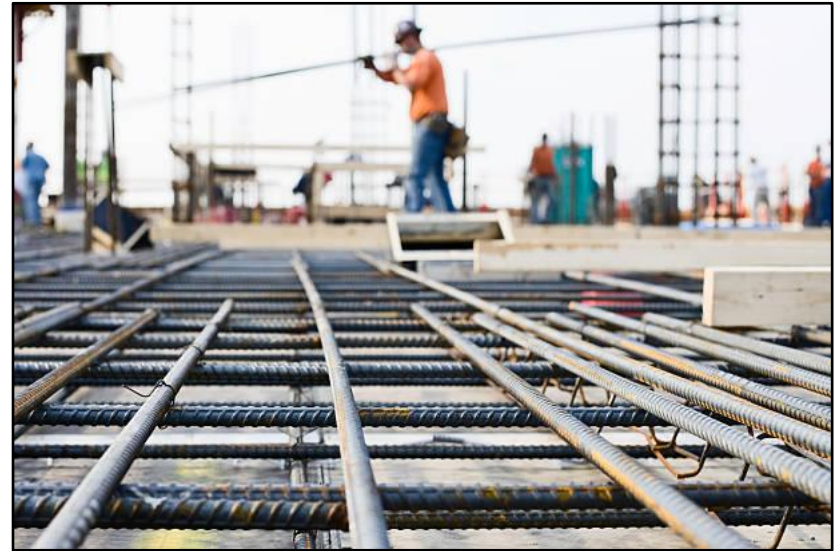


Come è caratterizzato un cantiere?





Quali sono le criticita' di un cantiere?





Perchè facciamo sicurezza?



SECTION

Richiami sul contesto dei cantieri

02



Come viene definito un cantiere?

ALLEGATO X

ELENCO DEI LAVORI EDILI O DI INGEGNERIA CIVILE

I lavori di:

- **Costruzione;**
- **Manutenzione;**
- **Riparazione;**
- **Demolizione;**
- **Conservazione;**
- **Risanamento;**
- **Ristrutturazione o equipaggiamento;**

- ***La trasformazione, il rinnovamento o lo smantellamento di opere fisse, permanenti o temporanee, in muratura, in cemento armato, in metallo, in legno o in altri materiali, comprese le parti strutturali delle linee elettriche e le parti strutturali degli impianti elettrici***

- ***Le opere stradali, ferroviarie, idrauliche, marittime, idroelettriche e, solo per la parte che comporta lavori edili o di ingegneria civile, le opere di bonifica, di sistemazione forestale e di sterro.***





Principali figure in cantiere

- **committente**: il soggetto per conto del quale l'intera opera viene realizzata, indipendentemente da eventuali frazionamenti della sua realizzazione. Nel caso di appalto di opera pubblica, il committente e' il soggetto titolare del potere decisionale e di spesa relativo alla gestione dell'appalto;
- **coordinatore** in materia di sicurezza e di salute durante la progettazione dell'opera, di seguito denominato coordinatore per la progettazione: soggetto incaricato, dal committente o dal responsabile dei lavori, dell'esecuzione dei compiti di cui all'art. 91;
- **coordinatore** in materia di sicurezza e di salute durante la realizzazione dell'opera, di seguito denominato coordinatore per l'esecuzione dei lavori: soggetto incaricato, dal committente o dal responsabile dei lavori, dell'esecuzione dei compiti di cui all'articolo 92, **che non può essere il datore di lavoro delle imprese esecutrici o un suo dipendente o il responsabile del servizio di prevenzione e protezione (RSPP) da lui designato;**

ED IL PREPOSTO ?



Chi opera in cantiere?

- **piano operativo di sicurezza:** il documento che il datore di lavoro dell'impresa esecutrice redige, in riferimento al singolo cantiere interessato, ai sensi dell'articolo 17 comma 1, lettera a), i cui contenuti sono riportati nell'allegato XV;
- **impresa affidataria:** impresa titolare del contratto di appalto con il committente che, nell'esecuzione dell'opera appaltata, può avvalersi di imprese subappaltatrici o di lavoratori autonomi;





Compiti e responsabilità in cantiere

I datori di lavoro delle imprese esecutrici, durante l'esecuzione dell'opera osservano le misure generali di tutela di cui all'articolo 15 e curano, ciascuno per la parte di competenza, in particolare:

- a) il mantenimento del cantiere in condizioni ordinate e di soddisfacente salubrità ;**
- b) la scelta dell'ubicazione di posti di lavoro tenendo conto delle condizioni di accesso a tali posti, definendo vie o zone di spostamento o di circolazione;**
- c) le condizioni di movimentazione dei vari materiali;**
- d) la manutenzione, il controllo prima dell'entrata in servizio e il controllo periodico degli impianti e dei dispositivi al fine di eliminare i difetti che possono pregiudicare la sicurezza e la salute dei lavoratori;**



Compiti e responsabilità in cantiere

- e) la delimitazione e l'allestimento delle zone di stoccaggio e di deposito dei vari materiali, in particolare quando si tratta di materie e di sostanze pericolose;**
- f) l'adeguamento, in funzione dell'evoluzione del cantiere, della durata effettiva da attribuire ai vari tipi di lavoro o fasi di lavoro;**
- g) la cooperazione tra datori di lavoro e lavoratori autonomi;**
- h) le interazioni con le attività che avvengono sul luogo, all'interno o in prossimità del cantiere.**





Compiti e responsabilità dell'impresa affidataria

Il datore di lavoro dell'impresa affidataria deve, inoltre:

1. **coordinare gli interventi di cui agli articoli 95 (**Misure generali di tutela**) e 96 (**Obblighi dei datori di lavoro, dirigenti e dei preposti**);**
2. **verificare la congruenza dei piani operativi di sicurezza (POS) delle imprese esecutrici rispetto al proprio, prima della trasmissione dei suddetti piani operativi di sicurezza al coordinatore per l'esecuzione.**





Responsabilità in cantiere dell'impresa affidataria

- a) adottare le misure conformi alle prescrizioni di cui all'ALLEGATO XIII;**
- b) predisporre l'accesso e la recinzione del cantiere con modalità chiaramente visibili e individuabili;**
- c) curare la disposizione o l'accatastamento di materiali o attrezzature in modo da evitarne il crollo o il ribaltamento;**
- d) curare la protezione dei lavoratori contro le influenze atmosferiche che possono compromettere la loro sicurezza e la loro salute;**
- e) curare le condizioni di rimozione dei materiali pericolosi, previo, se del caso, coordinamento con il committente o il responsabile dei lavori;**
- f) curare che lo stoccaggio e l'evacuazione dei detriti e delle macerie avvengano correttamente;**
- g) redigere il piano operativo di sicurezza**

SECTION

Breve richiamo sul MOG 231

03



Cosa è il M.O.G.?

Riprendiamo in una pagina un argomento già più volte trattato nelle nostri seminari

Il **Modello di Organizzazione, Gestione e Controllo (MOGC)**, ai sensi del D.Lgs. 231/2001, è un complesso organico di principi, norme, protocolli, strumenti e condotte, finalizzato a prevenire la commissione di specifici reati (reati presupposto) da parte di soggetti apicali o sottoposti nell'interesse o a vantaggio dell'ente

Adozione non obbligatoria ma fondamentale: L'adozione del Modello 231 è facoltativa, ma in sua assenza (o inefficacia) l'ente risponde penalmente /amministrativamente dei reati, inseriti nel vasto elenco dei reati presupposto, commessi in ambito lavorativo dal suo staff.
Un Modello 231 efficace deve essere applicato quotidianamente e non rimanere solo un documento formale ("Modello astratto")



Il MOG : Composizione

Parte Generale

- Descrizione della realtà societaria;
- Descrizione della disciplina normativa ex D.lgs. 231/2001 e delle norme applicabili all'ente;
- Regole generali di funzionamento del sistema.

Parte Speciale

- Individuazione e valutazione dei rischi;
- Presidi di controllo;
- Procedure aziendali e processi strumentali ritenuti «sensibili».

È implementato sulla base di un documento di mappatura dei rischi societari.

Codice Etico

- Descrizione di principi, politiche e valori aziendali;
- Regole di comportamento cui devono attenersi tutti i soggetti componenti della società e gli stakeholders.



IL MODELLO ORGANIZZATIVO E DI GESTIONE (MOG) redatto ai sensi del DLGS 231 :

I vantaggi

Il [D.Lgs. 231/01](#) estende la responsabilità penale a carico delle società.
D'altro canto il **Modello 231 (anche chiamato MOG)** è un insieme di procedure che possono proteggere la società in caso di processo penale.

Infatti

La costruzione e la corretta applicazione del **Modello 231**

1. Può ridurre il **rischio di sanzioni penali** a carico delle aziende,
2. Può evitare il **rischio di multe pecuniarie**, anche di milioni di euro,
3. Può evitare il **rischio di interdizione**;

Vediamo più in dettaglio qui di seguito quelli che consideriamo i vantaggi .



(MOG) : vantaggi

Il Modello 231, in caso di contestazioni, è valutato ai fini della **riduzione** delle **sanzioni**;

- Il Modello 231 **aumenta l'affidabilità** finanziaria e **migliora il rapporto** con le **banche**;
- Il MOG garantisce una **riduzione** nel **costo** dell'**importo** di **garanzia** per la **partecipazioni** a **bandi** o **gare** indette dalla pubblica amministrazione del 30% (art. 93, d.lgs 50/2016);
- Il Modello 231 richiede una mappatura attenta dei rischi aziendali, per poterli prevenire e quindi contribuisce alla loro riduzione;
- La conseguente riduzione di crimini (ed incidenti sul lavoro) costituisce uno degli obiettivi primari del D.lvo 231 ;



(MOG) : vantaggi

- Il Modello 231 **tutela l'investimento** dei **soci** e degli eventuali azionisti poiché la politica aziendale è più trasparente ;
- Modello 231 crea un **vantaggio competitivo**, in termini di **Rating di Legalità**; Modello 231 **riduce i costi** delle **assicurazioni** e dell'Inail in funzione del numero di addetti nell'impresa ;
- Il Modello 231 **chiarisce responsabilità e deleghe** dei **lavoratori**;
- Il Modello 231 **agevola l'attività di controllo** del **Collegio Sindacale / Revisore**;
- Il Modello 231 **facilita l'ottenimento di agevolazioni**.



(MOG) : vantaggi

Il modello 231/01 e il rating di legalità sono sempre più centrali nell'attività di business delle società.

Infatti, l'articolo 93 del nuovo Codice degli Appalti, in tema di garanzie per la partecipazione alla procedura di gara pubblica, stabilisce che nei contratti di servizi e forniture:

- l'importo della garanzia e del suo eventuale rinnovo è ridotto del 30% per gli operatori economici in possesso del rating di legalità .

OPPURE

- in possesso del Modello Organizzativo redatto ai sensi del decreto legislativo n. 231/2001.

SECTION

Il Modello Organizzativo Gestionale in cantiere

03

Come aiuta il MOG in cantiere?

*Come direttore dei lavori in un cantiere gestito da un'impresa che ha adottato un **Modello di Organizzazione e Gestione ai sensi del D.Lgs. 231/01**, mi aspetto una serie di vantaggi concreti, sia sul piano operativo sia su quello giuridico e gestionale.*

Di seguito i principali benefici, dal punto di vista di chi gestisce quotidianamente il cantiere.

Quando qui di seguito ci riferiamo al **MOG** intendiamo succintamente tutte le procedure tecniche che compongono ed integrano la Parte Speciale, redatta ai sensi del DLGS 231/01 aggiornata e congrua con le attività dell'Ente.

1) Maggiore chiarezza nei ruoli e nelle responsabilità

Il MOG prevede una **struttura organizzativa formalizzata**, con:

- deleghe e procure definite,
- organigramma di cantiere,
- attribuzione esplicita delle responsabilità.

Vantaggi operativi

- Riduzione delle zone grigie decisionali.
- Maggiore rapidità nelle scelte tecniche e di sicurezza.
- Minori conflitti tra figure (datore di lavoro, RSPP, direttore di cantiere, preposti).





Come aiuta il MOG in cantiere?

2) Standardizzazione delle procedure di sicurezza

Il MOG integra procedure specifiche per prevenire i reati presupposto, tra cui:

- infortuni gravi o mortali,
- violazioni delle norme sulla sicurezza.

Vantaggi per la gestione del cantiere

- Procedure operative chiare per:
 - accesso in cantiere,
 - gestione subappalti,
 - utilizzo attrezzature,
 - lavori in quota,
 - scavi e demolizioni.
- Riduzione degli errori dovuti a improvvisazione o prassi non controllate.
- Maggiore uniformità tra diversi cantieri della stessa impresa.





Come aiuta il MOG in cantiere?

3) Sistema strutturato di controlli e verifiche

Il MOG introduce:

- check list di controllo,
- audit interni,
- verifiche documentali e in campo,
- tracciabilità delle attività.

Vantaggi concreti

- Individuazione precoce delle non conformità.
- Correzione tempestiva delle criticità.
- Riduzione del rischio di incidenti gravi.
- Maggiore controllo su subappaltatori e fornitori.





Come aiuta il MOG in cantiere?

4) Migliore gestione dei subappalti

Nel settore edile il rischio maggiore deriva spesso da imprese terze.

Con il MOG:

- vengono stabilite procedure di qualifica delle imprese,
- si verificano:
 - idoneità tecnico-professionale,
 - formazione,
 - documentazione sicurezza.

Benefici per il direttore lavori

- Maggiore affidabilità delle imprese in cantiere.
- Riduzione del rischio di comportamenti non conformi.
- Tracciabilità delle responsabilità.





Come aiuta il MOG in cantiere?

5) Documentazione e tracciabilità delle attività

Il MOG richiede:

- registrazione delle attività rilevanti,
- verbali di sopralluogo,
- report di sicurezza,
- gestione documentale strutturata.

Vantaggi

- Possibilità di dimostrare le attività di controllo svolte.
- Migliore difesa in caso di:
 - ispezioni,
 - infortuni,
 - contenziosi.





Come aiuta il MOG in cantiere?

6) Riduzione del rischio penale per l'impresa e per le figure apicali

Il principale obiettivo del MOG è:

- prevenire i reati presupposto,
- consentire all'ente di dimostrare l'adozione di un modello efficace.

Impatto sul direttore lavori

- Maggiore tutela personale.
- Presenza di procedure che supportano le decisioni.
- Possibilità di dimostrare di aver operato secondo regole aziendali e normative.

7) Miglioramento della cultura della sicurezza

Con il MOG vengono introdotti:

- formazione periodica,
- sistemi disciplinari,
- segnalazioni interne (whistleblowing).

Effetti sul cantiere

- Maggiore attenzione ai comportamenti sicuri.
- Riduzione delle prassi pericolose.
- Coinvolgimento attivo di preposti e operai.





Come aiuta il MOG in cantiere? Esempio 1/5

IMPRESA PRESENTE NEL SETTORE DELLE COSTRUZIONI E IMPIANTISTICO

- ATTIVITA' DI EDILIZIA PRIVATA
- MANUTENZIONE/INSTALLAZIONE IMPIANTI INDUSTRIALI DI PUBBLICO INTERESSE
- ATTIVITA' CON ENTI PUBBLICI

ASPETTI CARATTERISTICI DI GESTIONE

- GESTIONE DI CANTIERI DIFFERENTI PER TIPOLOGIE, ORGANIZZAZIONE E POSIZIONE
- PRESENZA IMPRESE IN SUB-APPALTO
- GESTIONE DELLA COMMESSA DA PARTE DI SOGGETTI INTERNI ALL'AZIENDA





Come aiuta il MOG in cantiere? Esempio 1/5

IMPRESA PRESENTE NEL SETTORE DELLE COSTRUZIONI E IMPIANTISTICO

- ATTIVITA' DI EDILIZIA PRIVATA
- MANUTENZIONE/INSTALLAZIONE IMPIANTI INDUSTRIALI DI PUBBLICO INTERESSE
- ATTIVITA' CON ENTI PUBBLICI

ASPETTI CARATTERISTICI DI GESTIONE

- GESTIONE DI CANTIERI DIFFERENTI PER TIPOLOGIE, ORGANIZZAZIONE E POSIZIONE
- PRESENZA IMPRESE IN SUB-APPALTO
- GESTIONE DELLA COMMESSA DA PARTE DI SOGGETTI INTERNI ALL'AZIENDA



Come aiuta il MOG in cantiere? ? Esempio 2/5

Le Attività Sensibili nel Perimetro Operativo

Sicurezza sul Lavoro interna

VALUTAZIONE DEI RISCHI;

UTILIZZO DPI;

FORMAZIONE DEL PERSONALE;

GESTIONE EMERGENZE E INFORTUNI



Sicurezza sul Lavoro esterna

QUALIFICAZIONE FORNITORI;

CONTROLLO DOCUMENTAZIONE TECNICA E DI SICUREZZA
SICUREZZA

COORDINAMENTO APPALTATORI,





Come aiuta il MOG in cantiere? Esempio 3/5

Gestione Operativa Cantieri

- SOPRALLUOGHI CANTIERI;
- GESTIONE ENTI EMERGENZE;
- SOPRALLUOGHI IMPIANTI;
- GESTIONE DEL PERSONALE OPERATIVE;
- GESTIONE FORNITURA MATERIALI;



Rapporti Istituzionali

- COMUNICAZIONI ENTI PER AVVIO CANTIERI;
- ISPEZIONI E VERIFICHE DA PARTE DEGLI ENTI;
- ADEMPIMENTI NORMATIVI;
- CONVENZIONI CON ENTI;





Come aiuta il MOG in cantiere? 4/5

Attività Autorizzative per i lavori

RILASCIO PERMESSI DI LAVORO;

AUTORIZZAZIONI OPERATIVE;

GESTIONE DEROGHE E VARIANTI;



Attività di controllo preliminare

VERIFICA REQUISITI TECNICO PROFESSIONALI;

STIPULE CONTRATTI CON FORNITORI;

GESTIONE LEGALE APPALTI E SUB-APPALTI;

GESTIONE RAPPORTI CLIENTE;





Come aiuta il MOG in cantiere? Esempio 5/5

Documentazione Tecnica Interna e delle Commesse

- CONSERVAZIONE REGISTRI;
- TRACCIABILITÀ DECISIONI;
- ARCHIVIAZIONE CONFORME;
- CODIFICA DOCUMENTI;



Gestione Ambientale

- CONTROLLO EMISSIONI;
- GESTIONE RIFIUTI;
- RISPETTO AUTORIZZAZIONI;



GRAZIE PER L'ATTENZIONE



Relatore:

Ing. Gianluca Coltrinari, PhD

infogcoltrinari@gmail.com